

Vigo 5 y 6 de Abril de 2011

# Foro sobre Investigación, Desarrollo e Innovación en las regiones transfronterizas de la UE

## CONCLUSIONES

### SESIÓN INAUGURAL

*Martín Guillermo, Secretario General de la Agrupación de Regiones Fronterizas de Europa (ARFE)*

-Galicia y el Norte de Portugal siempre han sido un referente para otras regiones fronterizas europeas por su voluntad de colaboración y su capacidad para desarrollar sistemas eficaces e innovadores de cooperación transfronteriza (CTF).

-Importancia de celebrar encuentros de expertos en CTF para intercambiar información y experiencias que pueden ser extrapolables a otras fronteras.

-La voz de las fronteras ha de escucharse en los centros de decisión de la UE, especialmente en estos momentos, por eso es importante intercambiar experiencias y aportar conocimiento y buenas prácticas.

*Ana Teresa Lehman, Vicepresidenta da la CCDR Norte de Portugal*

-Con este encuentro la Euroregión Galicia-Norte de Portugal (EGNP) vuelve a estar de nuevo en el centro del debate de la sociedad del conocimiento en el ámbito de la CTF en la UE.

-En época de crisis y de incertidumbre tenemos que ser más innovadores y creativos, porque en la EGNP se dedica un 1% escaso del PIB a I+D+I, mucho menos que en otros países de la UE y del mundo, como Estados Unidos y Japón, siendo éste un claro indicador de desarrollo y de acceso a otros mercados.

-El Centro de Nanotecnología de Braga es un modelo a seguir y un referente de cómo se pueden superar los obstáculos para lograr la excelencia investigadora en el ámbito transfronterizo de la EGNP.

*Alfonso Rueda Valenzuela, Conselleiro de Presidencia, AAPP y Justicia de la Xunta de Galicia*

-Las fronteras son cicatrices de la Historia y espacios de encuentro e intercambio que marcan la vida de un tercio de los ciudadanos de la UE.

-La EGNP y su Comunidad de Trabajo (CT), así como la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT G-NP) o la Macrorregión RESOE son buenas pruebas de la existencia de espacios porosos y permeables en las fronteras, que son lugares de encuentro e integración llenos de oportunidades.

Vigo va a ser la sede de un observatorio permanente, un laboratorio y un foro bianual para intercambiar experiencias e información y analizar ejemplos de buenas prácticas en el ámbito de la CTF.

-Tenemos que demostrar que hoy Europa se construye, más que nunca, superando fronteras y promoviendo la colaboración entre vecinos de diferentes países que comparten un mismo territorio.

## PRIMERA SESIÓN: OPORTUNIDADES EN INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN PARA LAS REGIONES FRONTERIZAS

*Modera: Jesús Gamallo, Director Xeral de Relacións Exteriores y con la UE.*

-Entre 2014 y 2020 dejaremos de recibir fondos europeos, por eso estamos trabajando ya en una estrategia de aterrizaje suave para que no haya una quiebra abrupta de estos recursos. Hay que ir hacia modelos de crecimiento inteligente, sostenible e inclusivo, que generen efectivamente cohesión, porque éstos van a ser los criterios de cualquier proyecto elegible en el futuro. Todo lo que hagamos para avanzar en I+D+I es necesario para poder optar a los fondos de CTF a partir de 2014.

*José Antonio Ruiz, DG REGIO, Comisión Europea: La visión de la Comisión Europea*

-Es necesario reforzar el papel de las regiones transfronterizas en la UE, ya que la Estrategia 2020 establece la integración de las políticas territoriales.

-Hay que entender la innovación más allá de las TIC, desde una perspectiva más amplia, que tenga en cuenta las energías renovables, el patrimonio natural, los procesos productivos como sistemas abiertos e innovadores de renovación y adaptación.

-Las AECTs, que pueden nutrirse de fondos de distintas procedencias, han de adaptarse y buscar nuevas fuentes de financiación para superar el complejo de inferioridad de muchas regiones transfronterizas.

-Los fondos de convergencia y competitividad pueden tener impacto en el ámbito de la cooperación territorial, una posibilidad que apenas se ha desarrollado en el ámbito regional.

-Es importante que Galicia y el Norte de Portugal se adapten y sean territorios conocidos no sólo por sus actividades de CTF sino también por sus estrategias de innovación.

-Es posible alterar las jerarquías de la UE para que las regiones transfronterizas reclamen sus derechos.

*Elisa Boelman, Comisión de Cultura y Educación del Comité de las Regiones (CR). AECTs e innovación: analizando posibilidades.*

-El CR prepara la legislación de la UE, emite opiniones, dictámenes y recomendaciones con el objetivo de buscar la proximidad de la política con los ciudadanos y la influencia política de los ciudadanos. Una de esas recomendaciones está basada en la movilidad de los investigadores en la UE.

-Para alcanzar la cohesión territorial es necesario dotar de una mayor coherencia las políticas de la UE, para promover la colaboración entre los países y así alcanzar una mayor competitividad.

-Es necesario un enfoque más holístico e integral de la I+D+I (Guía Práctica para la Acción Europea)

-La red de AECTs de la UE es un foro de intercambio de ideas para la innovación en CTF.

-Grandes retos de las regiones: la especialización inteligente y la innovación aplicada en el sector público.

-Irlanda como ejemplo de activismo por una Europa de las regiones y un caso de éxito en I+D+I y en el aprovechamiento de los beneficios sociales de la investigación.

*Ricardo Capilla Pueyo, Director Xeral de I+D+I: El caso de Galicia-Norte de Portugal*

-La innovación pasa por fomentar la investigación para crear valor.

- No generamos suficiente innovación en el sentido de convertir ciencia y fruto de la investigación en producto y servicio en el mercado. Malos resultados en aplicabilidad de la investigación en España y en Galicia y Norte de Portugal. El reto es superar el creciente alejamiento entre empresa y universidad.
- La innovación es la gran oportunidad del momento, el gran desafío y la única vía para salir de la crisis.
- Investigación e innovación han de entenderse para convertir el conocimiento en dinero.
- Estamos obligados a aprovechar lo que tenemos y a generar retorno del conocimiento, priorizando e incentivando a los investigadores que realmente generan valor, más allá de la política de café para todos.
- Todo proceso de innovación genera sus riesgos, pero más arriesgado es todavía no innovar en el actual contexto económico e internacional.

**Preguntas y comentarios:**

*Gamallo* indica que con estas ponencias han quedado claras algunas de las razones que subyacen a la baja competitividad de la economía española, gallega y portuguesa, por lo que se impone la necesidad de afrontar el gran reto de la innovación. *Thomas Stumm* coincide en valorar el enorme potencial que tiene el I+D+I en el ámbito de la CTF y la necesidad de unificar criterios y abordar estas políticas desde un punto de vista integral. *Boelman* dice que el CR ha presentado propuestas de mejora en este sentido al Programa Marco, pero cree necesario que los evaluadores se familiaricen más con la CTF en I+D+I para poder extraer todo su potencial y admite que existe una laguna entre lo que pretende este programa y lo que hacen los evaluadores. Para *Capilla* la clave es que miremos lo que se está haciendo en otras zonas, con otros modelos como las universidades empresariales de Suecia.

*Alejandro Hernández* cree que existe un problema de comparabilidad y medición en el ámbito de I+D+I, por lo que es necesario poner en marcha nuevos indicadores. Para *Capilla* es posible que se puedan mejorar los indicadores. Es necesario monitorizar y adaptar indicadores pero la clave para la I+D+I en el ámbito de la CTF es la conexión real entre empresa y universidad, como en Suecia, pues estamos ante un problema cultural fundamental, porque apostamos por el talento en la investigación y no hemos facilitado que este talento se incorpore a las empresas, aunque tengamos grandes investigadores.

*Martín Guillermo* ha hablado dicho que “el reto es saber premiar la asunción del riesgo en Europa”. Para *Antonio Ruiz*, la CTF puede generar mayores sinergias siempre que haya una sola línea y una pasarela única para canalizar las propuestas y los proyectos.

**SEGUNDA SESIÓN: INICIATIVAS EN CURSO. PROYECTOS PILOTO Y REDES AMPLIABLES O EXPORTABLES A OTRAS ZONAS EUROPEAS**

**MESA REDONDA 1**

**Modera:** *Nuno Almeida, Director CCDRN*

-La CTF ha dado resultados muy interesantes para Galicia, Norte de Portugal y Castilla y León. La CT-GNP ha dinamizado el trabajo de la ARFE y es muy interesante poner en común en este foro experiencias y buenas prácticas en CTF. Tenemos cuatro especialistas y cuatro experiencias, en el ámbito sanitario, en I+D+I, en TIC y en temas de tecnología agroalimentaria.

*Carlos Peña, Director Plataforma de Innovación para la Salud, Consellería de Sanidade, Xunta de Galicia: Plataformas de Innovación para el sector de la salud.*

-Creación de esta plataforma para promover iniciativas de innovación sanitaria, haciendo converger a todos los agentes de innovación del sistema: Sergas, universidades, empresas y organizaciones intermedias, así como otras administraciones con competencias en I+D+I y sanitarias.

-Punto de encuentro para generar proyectos colaborativos, con un modelo de innovación abierta, partiendo de las necesidades reales para buscar resultados que aporten valor, como el nuevo modelo de comunicación entre especialidades, los nuevos conceptos de hospitalización, incrementando la seguridad y la calidad de los actos asistenciales y transmitiendo más capacidad de decisión a los pacientes.

-Galicia y Norte de Portugal tienen similares necesidades, capacidades complementarias y están obligados a la búsqueda de soluciones en común, tanto para compartir servicios, como la propia actividad formativa, con una facultad de Medicina donde el 40% de estudiantes son portugueses, como para poder consultar historias clínicas de ambos lados de la frontera.

-Promover y desarrollar proyectos colaborativos en el ámbito de la CTF significa convertir al sector sanitario en un polo de desarrollo económico para la Eurorregión.

*Thomas Stumm, Comité Asesor de la ARFE: Proyecto Prometeo para fomentar un desarrollo territorial más equilibrado de la economía del conocimiento mediante la promoción y mejora del potencial de I+D+I desde una perspectiva transnacional.*

-Gran desequilibrio en la implantación de la sociedad del conocimiento en la UE, incluso en las zonas más desarrolladas, especialmente en las áreas transfronterizas, que se quedan atrás en I+D+I.

-Existe un enorme potencial de innovación en NO de Europa, pero en las fronteras este buen comportamiento es la excepción, y existe una vulnerabilidad mucho mayor ante la globalización para las zonas transfronterizas de la UE.

-Necesario ver qué hay que hacer para superar obstáculos que impiden la potenciación del I+D+I y qué papel pueden tener las estructuras permanentes de CTF para dinamizar el potencial en I+D+I (AECTs como posibilidad de exploración de nuevas posibilidades y Europa 2020 como una oportunidad para mejorar la complementariedad entre CTF e I+D+I)

*Paul Nemes, Proyecto E-Clik (Mar del Norte): Centros Europeos de Innovación Colaborativa para servicios de banda ancha.*

-Red de Centros Europeos para la Innovación en la región del Mar del Norte. Experiencia importante para otras regiones fronterizas de la UE. Proyectos de "clustering" en el ámbito de las TICs.

-Ejemplo práctico de cómo se puede establecer una cooperación entre agentes públicos y privados mediante el establecimiento de una red basada en el modelo de la triple hélice, con vinculaciones entre investigación universitaria y efectos de este trabajo en las empresas, donde el desafío es mejorar la participación del mundo empresarial en este ámbito.

-Esta experiencia puede ser de interés para otros programas y otras zonas fronterizas y de hecho ya se está estudiando la implantación de una red similar en el Báltico.

*Manuel Martín Bellido, Director del Instituto de Tecnología Agroalimentaria de Extremadura: El Proyecto RITECA, Red de Investigación Transfronteriza de Extremadura-Centro-Alentejo.*

-Proyecto de CTF en el ámbito de I+D+I en un territorio con baja densidad de población y pequeño desarrollo empresarial. Se ha diseñado una plataforma tecnológica que es un importante medio de innovación y comunicación para los centros participantes, que organiza encuentros para optimizar recursos y propicia que los investigadores se conozcan y colaboren para ganar en competitividad.

-Los centros son ese departamento de I+D+I que los pequeños productores no pueden tener.

-Para permitir ese acercamiento a las empresas y la optimización de recursos entre diferentes centros es imprescindible el desarrollo de las nuevas tecnologías en ámbitos como la potenciación de los productos agroalimentarios, los sistemas de regadío, energías renovables, temas de patrimonio, sanidad, etc.

-El objetivo es que esta red de centros pueda tener un sistema estable que no dependa exclusivamente de la financiación pública y que pueda caminar de manera autónoma. Para ello debemos ser capaces de aprovechar los fondos de la UE y que haya un retorno de nuestras contribuciones a la UE para I+D+I.

*Preguntas y comentarios:*

*Antonio Ruiz* comenta que la cooperación es clave, pero para ello es imprescindible aglutinar esfuerzos y optimizar recursos, ya que a veces buscamos una lógica de éxito pero no tenemos presente el efecto desequilibrio. A través de instituciones como el CR puede conseguirse que la legislación comunitaria responda al interés regional y que se abra un debate necesario, para que las libertades no sean incompatibles con los avances en cohesión territorial, donde la CTF en I+D+I es esencial. *Nuno Almeida* considera esencial que exista una articulación real entre programas de cooperación transnacional y de CTF con el "mainstream" de los programas de los gobiernos nacionales. Un ejemplo es el centro de Nanotecnología de Braga, que con un modelo de financiamiento mixto, es un referente internacional.

## **MESA REDONDA 2**

*Anne Thevenet, Subdirectora del Euro-Insitut Kehl: Una red europea de Institutos para la CTF*

-Ente cuyo objetivo básico es favorecer la CTF mediante asesoría en políticas públicas y mediación para solucionar los problemas derivados de las asimetrías institucionales, políticas, económicas o administrativas (herramientas y métodos que pueden utilizarse en otros territorios transfronterizos).

-Creación de una red de institutos similares: propuesta abierta a la inclusión de nuevos socios.

-Establecer una red transfronteriza de institutos es esencial porque estas regiones representan el 30% de la población y el 40% del territorio europeo y son áreas clave donde podemos ver los efectos reales del movimiento hacia la integración, identificando precisamente los obstáculos de este proceso, como un campo de pruebas del proceso de construcción europea.

-Es necesario profesionalizar a los agentes implicados en la CTF, para que conozcan los principales objetivos y tengan una capacitación en contextos transfronterizos, intercambiando las mejores prácticas y capitalizando sinergias de actividades locales para ver cómo pueden ser exportables a otras fronteras.

*María José Silva, Universidad Beira Interior: Proyecto Inespo. Red de Transferencia Tecnológica Universidad Empresa entre Castilla y León y la Región Norte de Portugal.*

-Proyecto en red para intensificar la experiencia en CTF, vinculando universidad, investigación y empresas de base tecnológica, con cuatro líneas de actuación: propiedad industrial e intelectual, promoción del espíritu emprendedor, innovación y transferencia de conocimiento.

-El objetivo del proyecto es conseguir la transferencia de conocimiento entre actores públicos y privados.

*Pablo Campos, Universidad San Pablo-CEU, El Campus educativo como herramienta conceptual para las regiones fronterizas.*

-Importantes vinculaciones entre región, territorio y universidad, ya que un aspecto esencial en el sistema universitario es su implantación física en la ciudad, el edificio y el aula.

-El Campus do Mar, con universidades gallegas y del norte de Portugal cooperando, es un referente de una gran región transfronteriza centrada en la educación especializada y en la excelencia académica.

-La arquitectura de los campus puede y debe ser un elemento esencial de la CTF, ya que la educación es un hecho espacial en el que el entorno es un elemento fundamental de la relación del estudiante con el medio físico, la ciudad y el territorio. Por ello es importante que las regiones fronterizas asuman este modelo abierto de Campus para mejorar la formación y sus oportunidades de desarrollo.

### **TERCERA SESIÓN: EJEMPLOS DE BUENAS PRÁCTICAS**

*Moderadora: Martín Guillermo, Secretario General de la ARFE*

-Destaca el carácter ecléctico de las ponencias de esta sesión. Dados los problemas de conectividad con dos de los ponentes, lanza la pregunta de si la técnica todavía no está preparada para hacer CTF.

*Frank Hoffmann, IGN-SN ICB: Red de Innovación Euroregional para Formación, Desarrollo y Transferencia de Conocimiento (videoconferencia con problemas de conexión).*

-Proyecto de CTF entre Alemania y la República Checa.

-Importancia del e-learning, blogs temáticos y enfoque de abajo arriba de la CTF (directiva Inspire)

-Desarrollo de portales transfronterizos.

*Jurij Kobal, Programa de enfoque basado en el territorio para promover la competitividad de la región de Promurje 2010-2015 (Eslovenia).*

-Impacto de la crisis en Eslovenia y necesidad de una política y una estrategia de desarrollo regional coherente e integral para la recuperación de la economía.

-Problemas para la puesta en marcha de una política regional, necesidad de cooperar, mejorar la representatividad e identificar áreas de trabajo y potenciales recursos para definir una estrategia con un enfoque regional y asentado en el territorio.

*Antonio César Gonçalves, Rector de la Universidad de Pelotas (Río Grande do Sul, Brazil)*

-Interesante ejemplo de CTF entre Brasil y Uruguay que se enmarca en el informe pedido a la ARFE por la CE sobre la CTF en América del Sur y otras zonas del planeta. La universidad como agente territorial que ejerce una función de liderazgo en la CTF entre universidades y gobiernos de esa zona de América.

-Pioneros en integración regional: centro de estudios, sensibilización y puesta en marcha de proyectos concretos para superar el coste de frontera en determinados ámbitos como la salud o las obras públicas.

*Preguntas y comentarios:*

*Antonio Ruiz* comenta que no se puede entender la gobernanza multinivel sin este tipo de actividades y formas de CTF que evidencian que la administración no es algo rígido sino que puede cambiar y adaptarse a entornos diferentes, prueba de que la realidad puede y debe hacer cambiar a la administración. La gobernanza multinivel pasa necesariamente por la CTF.

*Antonio César Gonçalves* comenta que el gobierno es consciente de que hay que reunir a todas las universidades de la región para trabajar con empresas e industria y con los gobiernos de las zonas limítrofes, porque los territorios de ambos países tienen problemas conjuntos que han de superar unidos.

*Thomas Stumm* se muestra muy interesado por el proyecto de la Universidad de Pelotas y se pregunta sobre la transferencia de conocimiento entre centro y periferia en Eslovenia, recomendando descentralizar funciones para conseguir un desarrollo más equilibrado.

#### **CUARTA SESIÓN: ESTRUCTURAS PERMANENTES DE COOPERACIÓN**

Modera: *José Norberto Uzal, Director Xeral de Administración Local de la Xunta de Galicia*

*Elvira Pacheco, Directora de la AECT-GNP: Presentación de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial Galicia-Norte de Portugal.*

-Balance del primer año de funcionamiento de la AECT G-NP, que nace como resultado de más de 20 años de CTF. Es la tercera AECT de la UE y la primera que se constituye en la Península Ibérica, para promover la cooperación de segunda generación.

-Sus objetivos fundamentales son la promoción de las relaciones transfronterizas y la competitividad en transportes, relaciones institucionales y la colaboración con la CTG-NP. El hecho de gozar de una personalidad jurídica propia permite que esta nueva herramienta para la CTF desarrolle acciones y actividades que antes no se podían realizar.

-Primeras acciones han sido dar a conocer la AECT, crear un site y proyectarla internacionalmente, para que ambos socios puedan generar una imagen unitaria y cohesionada para hacia el exterior.

*Nuno Almeida, Director CCDRN: RESOE, una Macrorregión en el Suroeste de Europa.*

-Tradición de CTF entre los tres socios que impulsan la RESOE: Castilla y León, Galicia y Norte de Portugal, como la culminación de un largo proceso y el inicio de una nueva etapa en la CTF, donde va a cambiar radicalmente la captación de fondos y los criterios de elegibilidad de los proyectos.

-Agenda común para poner en marcha una herramienta que permita diseñar una nueva estrategia.

-Aprovechar el largo historial de CTF entre los tres socios para lanzar esta Macrorregión y hacerla ampliable a más socios, como se está haciendo en otras zonas de Europa.

-Sin crear nuevas estructuras pero promocionando la cooperación de segunda generación y haciendo un ejercicio de planeamiento integrado en diferentes ámbitos en un territorio que representa el 25% del la península, con casi 9 millones de habitantes y 80 municipios.

-Cada región coordina dos grupos de trabajo para desarrollar proyectos concretos en el ámbito de la CTF: educación y universidad, transporte y logística, economía e industria, cultura e turismo, empleo y cuestiones laborales y medio ambiente.

*Xoan Vázquez Mao, Secretario General de la RIET, Red Ibérica de Entidades Transfronterizas.*

-Cambio radical de contexto económico. Europa en movimiento (ampliación, reorientación y nuevo plan de acción). El 37% de la población europea vive en las fronteras de la UE y esa voz debe estar presente en la discusión de ese programa de acción 2014-2020.

-Europa sigue teniendo fronteras y las fronteras siguen operando y dificultando el desarrollo y la cohesión, por problemas jurídicos y de armonización fiscal.

-La CTF tiene que servir para que se racionalice el gasto público. En este contexto se enmarca la creación de la RIET, un ente que quiere ser la voz de las fronteras en las cumbres hispano-lusas.

ARFE Y CECIN, regiones y ciudades, tienen que estar presentes donde se deciden las cosas importantes de la UE, porque representa a 1/3 de la población europea y la política regional no puede seguir siendo la hermana pobre. No se puede construir Europa por y para los europeos pero sin los europeos (ejemplo de desencanto con el 70% de abstención en las elecciones europeas).

## CONCLUSIONES Y CLAUSURA

*Guillermo Ramírez, Secretario General de la ARFE* asegura que es necesario hacer lobby a nivel nacional e internacional, porque los procesos electorales muchas veces interfieren en otros intereses. Considera imprescindible trabajar durante estos meses para hacer presión y que las decisiones se tomen teniendo en cuenta la realidad de las fronteras de la UE. Agradece a la Xunta de Galicia el haber hecho posible la organización del Foro, donde se han podido conocer experiencias y resultados concretos de regiones, ciudades y redes, con ponentes de alto nivel que indican que la CTF puede jugar en las grandes ligas. Ramírez concluye afirmando que “nos llevamos las pilas cargadas para hacer cosas importantes en estos meses, que van a ser vitales para nuestro futuro”.

*Jesús Gamallo, Director Xeral de Relaciones Exteriores e coa UE* agradece el apoyo de la ARFE y se alegra de que Vigo sea la capital europea de la CTF, contando con la puesta en marcha de un Laboratorio y un Observatorio sobre esta materia en la que Galicia y el Norte de Portugal comparten una larga historia común. Gamallo asegura que los vínculos que unen a Galicia y al Norte de Portugal están por encima de la crisis económica. “La crisis afecta a la Eurorregión, pero la Eurorregión no está en crisis, y es en estos momentos cuando las relaciones entre los socios tienen que intensificarse para que ambos vecinos salgan reforzados de la crisis. Este de hoy es un buen ejemplo de cómo poner en valor la cooperación transfronteriza, porque la EGNP no es la suma de ambos territorios, es mucho más que eso: es una nueva realidad que genera complementariedad a nivel de planificación y que permite avanzar en los procesos de competitividad, haciendo de las estrategias en I+D+I la base fundamental para hacer de la crisis una palanca para fomentar más todavía la cooperación y la colaboración entre Galicia y el Norte de Portugal, haciendo de la crisis una oportunidad”, concluye Gamallo.